



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ**  
**Су I – 2 15/2019**  
**Дана 31.1.2019. године**  
**Београд**

Вршилац функције председника Вишег суда у Београду, судија Александар Степановић, након разматрања годишњег извештаја о раду Вишег суда у Београду за 2018. годину, на основу члана 12. Судског пословника, као и Упутства Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима, а након представљеног Предлога Програма решавања старих предмета за 2019. годину на седници свих судија одржаној дана 31.1.2019. године, истог дана доноси

## **ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2019. ГОДИНУ**

Програм решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2019. годину (у даљем тексту: Програм) обухвата мере неопходне за хитно окончавање најстаријих судских поступака у свим судским одељењима, утврђивање циљева Програма као што су евидентирање и праћење рада по старости предмета, решавање старих предмета у роковима предвиђеним Програмом, утврђивање неопходних мера за спровођење Програма и дужности судија и запослених, као и све друге мере које се укажу потребним. Програм се састоји из два дела: Анализе остварености циљева из претходног програма решавања старих предмета и Програма решавања старих предмета за текућу годину који обухватају:

### **I Анализа остварености циљева из Програма решавања старих предмета за 2018. годину:**

1. Табеларни приказ броја старих предмета на почетку и на крају извештајног периода од 1.1.2018. – 31.12.2018. године, као и нивоа остварености постављених циљева
2. Образложење остварених резултата према Програму решавања старих предмета за 2018. годину.

### **II Програм решавања старих предмета за 2019. годину:**

1. Табеларни приказ утврђених циљева за решавање старих предмета,
2. Образложење постављених циљева
3. Мере за спровођење Програма
4. Праћење спровођења програма
5. Мере за спречавање повећања броја старих предмета

### **III Прелазне одредбе**

Анализа остварености циљева из Програма решавања старих предмета за 2018. Годину

1. Табеларни приказ броја старих предмета на почетку и на крају извештајног периода од 1.1.2018. – 31.12.2018. године, као и нивоа остварености постављених циљева

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					Процент испуњености циљева из Програма	
	Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год	Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год	Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год		
II	9.628	607	462	391	113	687,71	2.850	11.647	2.111	804	762	409	136	831,93	18,12%	1.995	86,43%
III	355	73	72	50	2	25,36	296	408	221	58	104	55	4	29,14	54,17%	207	84,46%
II2	128	7	13	1	1	9,14	50	154	30	18	8	4		11,00	19,48%	35	133,33%
K	1.077	150	170	195	32	76,93	829	1.138	518	126	162	196	34	94,83	45,52%	580	125,05%
Kж		0					0	1	0						0,00%	0	
Kж1	117	21	25	9		29,25	408	170	79	38	22	19		42,50	46,47%	286	268,79%
Гж	13.354	2.122	2.395	1.591	459	1027,23	24.735	22.970	17.027	8.831	4.489	3.024	683	1766,92	74,13%	17.315	103,87%
Гж1	347	52	109	81	39	26,69	801	356	317	50	115	111	41	27,38	89,04%	561	201,41%
Укупно	25.006	3.032	3.246	2.318	646	555,69	29.969	36.844	20.303	9.925	5.662	3.818	898	856,84	55,11%	20.978	107,51%
Укупно сви уписници	29.444	10.257	3.371	2.493	713	403,34	33.845	41.723	21.427	10.374	6.063	4.055	935	571,55	51,36%	23.692	122,30%

## 2. Образложење остварених резултата према Програму решавања старих предмета за 2018. годину

Програмом решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2018. годину утврђен је општи циљ Програма да се у периоду од 1.1.2018. године до 31.12.2018.године укупан број нерешених старих предмета у суду смањи за 30% у односу на број нерешених старих предмета на дан 31.12.2017.године.

Имајући у виду да је у Упутству Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима ( у даљем тексту: Упутство) предвиђено да се проценат испуњености циљева постављених у програму решавања старих предмета израчунава поређењем укупног броја старих предмета који је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, из приложеног табеларног приказа броја старих предмета на почетку и на крају извештајног периода од 1.1.2018. – 31.12.2018.године, као и нивоа остварености постављених циљева, произилази да је у Вишем суду у Београду **испуњеност општег циља 122,30%**, уколико се посматрају сви уписници у суду. У погледу појединих материја, које су наведеним Упутством опредељене као основне материје у односу са које су виши судови дужни да прате испуњеност циљева, циљ није испуњен у потпуности у материјама П и П1.

Програмом решавања старих предмета за 2018. годину поред општег циља утврђени су и појединачни циљеви у односу на сваку категорију старих предмета, чија реализација је приказана у табелама које чине саставни део Програма и то у односу на број нерешених старих предмета на дан 31.12.2017.године, како је то предвиђено Програмом решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2018. годину, а не у односу на укупан број старих предмета који је суд имао у раду у току извештајног периода, како је то прописано Упутством. Анализом реализације сваког појединачног циља, на тромесечном, шестомесечном, деветомесечном и годишњем нивоу, утврђено је да нису испуњени циљеви у свим материјама.

### **Фактори који су утицали на резултате рада суда су:**

#### *а) Повећан прилив предмета у суду*

На основу статистичких података<sup>1</sup> из 2016.године, 2017.године и 2018.године, а нарочито упоредном анализом података, утврђено је да је у Вишем суду у Београду дошло до драстичног увећања прилива предмета, нарочито у Првостепеном и Другостепеном грађанском одељењу.

Наиме, у периоду од 1.1.2018. до 31.12.2018.године ванредно је повећан број предмета у раду Вишег суда у Београду, као и број примљених предмета, у односу на 2017. и 2016.годину.

<sup>1</sup> Приликом приказа свих статистичких података, није узет у обзир број предмета у којима су судије поступале по међународним замолницама.

Виши суд у Београду – сва одељења			
Период	1.1.2016.-31.12.2016.	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. - 31.12.2018.
Укупан број предмета у раду	53.460	68.570	<b>120.712</b>
Укупан број примљених предмета	32.319	46.624	<b>91.268</b>
Укупан број решених предмета	31.515	39.126	<b>78.989</b>

Сходно подацима из табеле број предмета у току 2018.године већи је за 125,80% у односу на исти период 2016. године, а 76,04% већи у односу на исти период 2017. године, док је број примљених предмета за 182,40% повећан у односу на 2016. годину, а за 95,75% у односу на 2017. годину.

Драстичне разлике у броју примљених предмета нарочито су изражене у грађанској материји, па је тако у периоду од 1.1.2018. до 31.12.2018.године повећан број примљених тужби које су достављане писарници ради завођења у уписнике Првостепеног грађанског одељења, као што се може видети у табели:

Виши суд у Београду – Првостепено грађанско одељење			
Период	1.1.2016.-31.12.2016	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. - 31.12.2018.
Укупан број примљених предмета	4.193	11.199	<b>22.877</b>
Укупан број предмета у раду	8.773	16.147	<b>34.516</b>
Укупан број решених предмета	3.825	4.508	<b>20.545</b>

Сходно подацима из табеле, до 31.12.2018.године, у односу на 2016.годину, примљено је **445,60% више тужби**, док је у односу на 2017.годину примљено **104,28% више тужби**.

У другостепеној грађанској материји, такође је континуирано повећан прилив нових предмета:

Виши суд у Београду – Другостепено грађанско одељење			
Период	1.1.2016.-31.12.2016.	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. – 31.12.2018.
Укупан број примљених предмета	14.617	21.471	<b>28.506</b>
Укупан број предмета у раду	27.904	35.309	<b>43.307</b>
Укупан број решених предмета	14.067	20.486	<b>18.847</b>

Сходно подацима из табеле може се закључити да је до 31.12.2018.године, у односу на 2016. годину, примљено 95,02% више предмета, док је у односу на 2017. годину примљено 32,77% више предмета.

У Посебном одељењу за организовани криминал и Одељењу за ратне злочине Вишег суда у Београду у току 2018. године драстично је увећан прилив захтева за издавање уверења:

Виши суд у Београду – Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине			
Период	1.1.2016.-31.12.2016.	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. – 31.12.2018.
Укупан број примљених уверења	6.989	6.951	<b>28.040</b>

Сходно подацима из табеле може се закључити да је до 31.12.2018.године, у односу на 2016. годину, примљено 301,20% више захтева за издавање уверења, док је у односу на 2017. годину примљено 303,40% више захтева.

Поред наведеног, у Посебном одељењу за сузбијање корупције у периоду од 1.3.2018. - 31.12.2018.године примљено је укупно 1880 захтева за издавање уверења.

*б) Број судија у односу на број предмета у суду и структура предмета*

Одлуком Високог савета судства о броју судија у судовима број 021-02-57/2016-01 од 17.5.2016.године, одређено је да Виши суд у Београду има **укупно 83 судија, са председником суда**, а Годишњим распоредом послова у Вишем суду у Београду Су I – 2 193/2017 од 23.11.2017.године у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 80 судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је један судија ослобођен вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, да једној судији мирује радни однос, као и да је једно судијско место било непопуњено. Поред наведеног судија Апелационог суда у Београду и судија Апелационог суда у Новом Саду упућени су на рад у Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал одлуком Високог савета судства, при чему је један од судија сходно решењу Високог савета судства број 119-05-467/2016-01 од 13.12.2016.године упућен на рад у Виши суд у Београду само до 15. јануара 2018.године.

Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства број 119-05-167/2018-01 од 13. фебруара 2018.године повећан је број судија у Вишем суду у Београду, тако што је одређено да овај суд уместо досадашњих 83 судија са председником суда, има **100 судија са председником суда**.

С обзиром на то да је четворо судија Вишег суда у Београду дана 6.8.2018.године ступило на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, као и да је једном судији због навршења радног века по сили закона судијска функција престала 1.1.2018. године, а другој судији из истих разлога по сили закона судијска функција престала 1.8.2018.године, Виши суд

у Београду је, у периоду од 6.8.2018.године до 26.10.2018.године, радио са 23 непопуњена судијска места и једним упућеним судијом из Апелационог суда у Новом Саду, поред чега двоје судија овог суда из наведених разлога нису вршили судијску функцију. На седници свих судија одржаној дана 26.10.2018. године у Виши суд у Београду ступило је на судијску функцију 15 нових судија, док је на свечаној седници, одржаној дана 14.11.2018.године, још један нови судија ступио на судијску функцију, али је истовремено постављен за вршиоца функције председника Трећег основног суда у Београду, због чега не врши функцију судије у Вишем суду у Београду.

На дан 31.12.2018.године у Вишем суду у Београду било је распоређено укупно 89 судија овог суда, са председником суда, док је један судија ослобођен вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, један судија врши функцију председника Трећег основног суда у Београду, једној судији и даље мирује радни однос, док је 8 судијских места непопуњено, при чему је један судија током 2018. године био на дужем боловању. Такође, судија Апелационог суда у Новом Саду упућен је на рад у Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал.

Према подацима из Програма за аутоматско вођење предмета, табеларно је приказан просечан број предмета у раду по судији на нивоу целог суда, као и по одељењима, а сходно упутству за попуњавање извештаја о раду суда из Судског пословника, којим је прописано да ако судија у тромесечном периоду није радио 22 радна дана, у шестомесечном 44, а у годишњем 88 радна дана, број његових завршених предмета и његово учешће у укупном броју судија у одељењу изузима се од обрачуна просека у извештајном (посматраном) периоду.

Период 1.1.2018. – 31.12.2018. године	Број судија	Укупно у раду	Просечно у раду по судији
Виши суд у Београду – цео суд	73	120.712	<b>1.653,59</b>
Првостепено грађанско одељење	15	34.516	<b>2.301,07</b>
Другостепено грађанско одељење	13	43.307	<b>3.331,31</b>
Одељење за претходни поступак	3	1.092	<b>364</b>
Првостепено кривично одељење	13	2.223	<b>171</b>
Другостепено кривично одељење	4	2.356	<b>589</b>
Одељење за малолетнике	3	1.978	<b>659,33</b>
Посебно одељење за организовани криминал	18	1.618	<b>89,89</b>
Одељење за ратне злочине	5	137	<b>27,40</b>

Тренд повећаног прилива предмета у грађанској материји и несразмерно велики број предмета у раду у односу на број судија најважнији је фактор који је утицао на резултате рада Првостепеног и Другостепеног грађанског одељења, а последица је, између осталог, увођења нових надлежности, поред чега је рад судија отежан и чињеницом да знатан део прилива

предмета у грађанском одељењу чине хитни предмети у смислу члана 50. Судског пословника, те с обзиром на то да је опште познато да су судије овог одељења најоптерећеније у односу на остале колеге у истоврсним одељењима осталих виших судова, постоји и знатан број старих предмета који оправдано нису могли да буду раније решени и који су због тога и сами постали хитни, поред чега је узимајући у обзир надлежност овог суда у највећем броју реч о предметима сложене структуре. Имајући у виду да се хитним сматрају и предмети који су стари по иницијалном акту и који су хитни већ у моменту приспећа у суд, као и они који су по својој суштини хитни, већина предмета у грађанској материји у Вишем суду у Београду је хитна.

Велики број предмета у раду фактор је који је утицао и на резултате рада судија Вишег суда у Београду које поступају у кривичној материји, посебно имајући у виду сложеност предмета и број предмета у којима је одређен притвор, а који захтевају хитно поступање, те чињеницу да Виши суд у Београду има и посебне надлежности утврђене Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, на основу којих су формирана специјализована одељења: Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине, а од 1. марта 2018. године и Посебно одељење за сузбијање корупције, као и првостепену надлежност на територији целе Републике Србије за кривичне поступке из области високотехнолошког криминала, која је утврђена Законом о организацији и надлежности државних органа за борбу против високотехнолошког криминала, а у којима поступају све судије Првостепеног кривичног одељења, поред чега судије овог одељења поступају и као стални чланови кривичног ванпретресног већа. Такође, од 1.6.2016. године почела је примена Закона о спречавању насиља у породици, те су годишњим распоредом послова формирана два већа ради одлучивања у другом степену о жалбама изјављеним против решења првостепених судова у поступку одлучивања о продужавању хитне мере, у чијем саставу су судије Другостепеног кривичног одељења, а све судије кривичних одељења поступају и као чланови већа у предметима у којима је сходно члану 21. став 1. тачка 2. Законика о кривичном поступку предвиђено суђење у већу од двоје судија и троје судија поротника (веће пет).

#### *в) Број судијских помоћника*

У Вишем суду у Београду, у највећем делу 2018. године, било је упражњено 13 радних места судијских помоћника, у односу на укупан број систематизованих радних места судијских помоћника према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, што је знатно отежало рад судија у грађанским одељењима, као и у редовним кривичним одељењима суда.

#### *г) Број административних радника*

У Вишем суду у Београду, у претежном делу прве половине 2018. године било је упражњено 8 радних места записничара, а од друге половине године 5 наведених радних места, док су пред крај године остала упражњена 3 радна места. Иако је Вишем суду у Београду од стране Министарства правде Републике Србије одобрено да због повећаног обима радни однос на одређено време заснује са 2 извршиоца, имајући у виду драстичан прилив предмета у грађанској материји, недовољан број извршилаца на радном месту записничар у 2018. године имао је утицаја на остварене резултате суда.

Број запослених у писарницама Вишег суда у Београду у току 2018. године, с обзиром на драстично повећање прилива у грађанској материји, такође није био довољан. Наиме, током претежног дела 2018. године била су упражњена 4 радна места, а по одобрењу Министарства правде Републике Србије у првом тромесечју заснован је радни однос на одређено време због повећаног обима посла са 7 извршилаца, у другом тромесечју са 9, у трећем тромесечју са 10, а у четвртом тромесечју са 13 извршилаца, међутим и поред наведеног, запослени у писарницама грађанских одељења у 2018. години у просеку су обрађивали неколико хиљада предмета.

#### *д) Расположиве просторије*

Посебан фактор који је утицао на резултате рада Вишег суда у Београду у 2018. години јесте и чињеница да је овај суд у периоду од 1.1.2018.године до 31.8.2018.године функционисао у три међусобно неповезане судске зграде, а од септембра 2018. године у четири међусобно неповезане судске зграде. Такође, судије које поступају у кривичној материји смештене су у судској згради у Катанићевој улици број 15, у којој Виши суд у Београду дели просторије са Другим основним судом у Београду до окончања радова на реконструкцији судске зграде у Савској улици број 17а „Палата правде“, што нарочито отежава рад судија Првостепеног кривичног одељења, које због ограничених просторних капацитета морају да деле суднице, а што утиче на број расположивих судећих дана у току године и самим тим на могућност заказивања главних претреса у програмским предметима. Ограничен број судница утицао је и на рад Посебног одељења за организовани криминал и Одељења за ратне злочине посебно имајући у виду да суднице у судској згради у Устаничкој улици број 29 располажу опремом за успостављање видеоконференцијске везе због чега овај суд уступа суднице другим судовима на њихов захтев ради пружања међународне правне помоћи. Просторни капацитети ограничени су и у погледу смештаја судијских помоћника, приправника и приправника – волонтера.

#### *ђ) Застарела опрема и мањак опреме за рад*

Велики део техничке опреме у Вишем суду у Београду старији је од 16 година, што у знатној мери успорава рад запослених. Поред ограниченог броја рачунара, највећи проблем у раду судских одељења, посебно писарнице и дактилобироа узрокован је недовољним бројем штампача и скенера, имајући у виду да је просечан однос запослених у писарници и броја опреме око 8 запослених на 1 штампач, односно око 5 запослених на 1 скенер. Мањак опреме нарочито отежава рад запослених у писарници и дактилобироу грађанских одељења с обзиром на број предмета који морају да обраде на дневном нивоу, при чему ни сваки судијски помоћник нема свој рачунар.

#### *е) Формирање новог одељења у суду*

Још један од фактора који је утицао на резултате рада Вишег суда у Београду у 2018. години јесте и формирање Посебног одељења за сузбијање корупције које је почело са радом 1. марта 2018. године сходно члану 18. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције који је објављен у „Сл. гласнику РС“ број 94/2016 од 24.11.2016.године.



## II

### *Програм решавања старих предмета за 2019. годину*

Разлог доношења Програма решавања старих предмета који обухвата мере за решавање старих предмета је чињеница да је у суду на дан 31.12.2018.године остао велики број нерешених старих предмета.

Упутством Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима предвиђена је категоризација старих предмета само **према датуму иницијалног акта**, а не и према датуму пријема у суд, па су стари предмети разврстани у четири групе:

1. предмети старости од **2 до 3** године,
2. предмети старости од **3 до 5** година,
3. предмети старости од **5 до 10** година,
4. предмети старости **преко 10** година.

Такође, Упутством је предвиђено да виши судови поред утврђивања циља за укупан број старих предмета у суду, одређују циљ и за број старих предмета у следећим материјама: „П“, „П1“, „П2“, „К“, „Кж“<sup>2</sup>, „Кж1“, „Гж“ и „Гж1“, као и да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Виши суд у Београду посебно ће пратити предмете породичних спорова „П2“ и предмете заштите ауторских и сродних права „П4“ у којима је иницијални акт поднет пре 2018.године, односно који су старији од 1 године према датуму иницијалног акта, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 15/15 од 25.12.2015.године.

<sup>2</sup> Виши суд у Београду више пута се обраћао Врховном касационом суду у погледу уписника „Кж“ уз напомену да се у овај уписник у Вишем суду у Београду заводе кривични предмети у којима се одлучује о сукобу надлежности, док се сходно члану 292. Судског пословника у уписник „Кж1“ заводе кривични предмети у којима се по жалби одлучује о првостепеним пресудама, а у уписник „Кж2“ кривични предмети у којима се по жалби одлучује о решењима првостепених судова, али је Виши суд у Београду у Програму решавања старих предмета за 2019. годину приказао материје у свему складу са датим Упутством.

## 1. Табеларни приказ утврђених циљева за решавање старих предмета

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	11.647	2.111	804	762	409	136	831,93	18,12%	5.421
П1	408	221	58	104	55	4	29,14	54,17%	240
П2	154	30	18	8	4		11,00	19,48%	40
К	1.138	518	126	162	196	34	94,83	45,52%	546
Кж	1	0						0,00%	0
Кж1	170	79	38	22	19		42,50	46,47%	200
Гж	22.970	17.027	8.831	4.489	3.024	683	1766,92	74,13%	33.429
Гж1	356	317	50	115	111	41	27,38	89,04%	450
Укупно	36.844	20.303	9.925	5.662	3.818	898	856,84	55,11%	40.326
Укупно сви уписници	41.723	21.427	10.374	6.063	4.055	935	571,55	51,36%	40.511

## 2. Образложење постављених циљева

а) Параметри узети у обзир приликом постављања циља

Пратећи Смернице ЕУ и прописане индикаторе („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365, извршена је анализа дужине трајања поступка у 2018. години по материјама у којима је поступао овај суд.

**Време потребно за решавање предмета у Вишем суду у Београду током 2018.године по судећим материјама:**

Материја	Број дана	Број месеци
К, К-По <sub>3</sub>	565,22	18,53
Ки	95,60	3,13
Кж, Кж1, Кж2	36,54	1,20
Км	103,30	3,39
К-По <sub>1</sub>	310,39	10,18
К-По <sub>2</sub>	1752,00	57,44
П, П1, П2, П3, П4, Р, П-уз	248,26	8,14
Гж, Гж1, Гж2, Гж-и	498,61	16,35
Рех	430,86	14,13

Такође, на основу извештаја из Програма за аутоматско вођење предмета извршена је и анализа просечног временског интервала у којем се заказују рочишта, односно претреси у поступцима пред Вишим судом у Београду:

Материја	Просечан број дана до првог рочишта	Просечан број дана између рочишта / претреса
К	117,09	45,31
Кпо <sub>3</sub>	64,29	41,86
П	260,13	190,93
П1	200,02	110,43
П2	115,95	93,42
П3	199,56	135
П4	218,9	137,55
Прр 1	191	0
П-уз	106,25	64
РЕХ	100,15	65,38
Спк	23,09	19,13
СПК-ПО3	34,5	12,17
СПК-ПО4	20,48	17,07

Приликом утврђивања циља Програма решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2019. годину, овај суд као полазни параметар узео је у обзир укупан број нерешених предмета у суду на дан 31.12.2018.године, за цео суд и по материјама прописаним Упутством, као и континуирани тренд пораста прилива предмета у суду, посебно у грађанским одељењима који је компаративно приказан у анализи остварености циљева из претходног програма.

У погледу фактора који су били од утицаја на резултате рада за претходну годину, за највећи део 2019. године не предвиђају се значајније промене у погледу броја судијских помоћника, административних радника, техничке опреме, као и расположивих просторија.

Наиме, Виши суд у Београду у погледу броја запослених обраћао се Министарству правде Републике Србије Су I – 1 130/2018 од 4.7.2018.године да Министарство правде Републике Србије у оквиру своје надлежности у складу са чланом 4. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору предложи Влади Републике Србије да се у Вишем суду у Београду утврди већи број запослених на неодређено време, који ће одговарати повећаном броју судија овог суда, као и повећаном обиму посла, узимајући пре свега у обзир и чињеницу да Виши суд у Београду има три специјализована одељења, те да је континуирано ванредно оптерећен увећањем прилива предмета, по којој иницијативи још увек није поступљено. У погледу броја непопуњених извршилачких радних места на неодређено време записничар и радних места у писарницама суда, на основу јавних конкурса који су окончани почетком 2019. године, попуњена су наведена радна места која су била упражњена у току 2018. године, а остала су непопуњена 3 радна места судијских помоћника, с тим да се због избора судија за основне судове, чије окончање се очекује у току 2019. године може предвидети да ће у овом суду бити упражњено још 13 места судијских помоћника.

Такође, у погледу просторних капацитета, с обзиром на то да је окончање реконструкције судске зграде „Палата правде“ предвиђено тек за јесен 2019. године, може се предвидети да ће фактор ограничених просторних капацитета имати утицаја на резултате рада и у 2019. години.

У погледу броја судија, Годишњим распоредом послова за 2019.годину у судска одељења Вишег суда у Београду распоређено је да поступа укупно 89 судија овог суда, са председником суда, док је један судија ослобођен вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, један судија врши функцију председника Трећег основног суда у Београду, једној судији и даље мирује радни однос, док је 8 судијских места непопуњено. Такође, судија Апелационог суда у Новом Саду упућен је на рад у Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал. Иако би према Годишњем распореду послова за 2019. годину, требало да поступа нешто већи број судија у односу на 2018. годину, узимајући у обзир очекивано повећање прилива предмета, као и постојећу несразмерну оптерећеност судија овог суда у односу на друге судове, нарочито у грађанској материји, број судија који се очекује у 2019.години није могао бити од утицаја на евентуално утврђивање другачијег циља Програма односно решавање већег броја предмета од претпостављеног у текућој години.

*б) Предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода*

Виши суд у Београду посебно је извршио анализу предикције колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода, односно колико се очекује да ће судије овог суда имати старих предмета у раду у току 2019. године, а што је и табеларно приказано.

### Предикција броја предмета који ће постати стари у 2019. години

Материја	Укупно нерешених предмета на дан 31.12.2018.	Нерешено старих на дан 31.12.2018.	Број предмета који ће постати стари у 2019.	Примљено старих у 2017.	Примљено старих у 2018.	% старих из 2018. у односу на старе из 2017.	Предикција броја примљених старих у 2019.	Предикција броја старих предмета у раду у 2019.
П	11.647	2.111	3.654	493	494	0,20	495	6.260
П1	408	221	68	56	40	-28,57	40	329
П2	154	30	24	8	9	12,50	10	64
К	1.138	518	188	173	165	-4,62	165	871
Кж	1	0						0
Кж1	170	79	44	526	413	-21,48	413	536
Гж	22.970	17.027	4.398	6.700	15.163	126,31	19.712	41.137
Гж1	356	317	27	446	519	16,37	604	948
Укупно	36.844	20.303	8.403	8.402	16.803	99,99	21.439	50.145
Укупно сви уписници	41.723	21.427	9.023	10.850	19.637	80,99	23.564	54.014

Приликом утврђивања циља Програма Виши суд у Београду извршио је детаљну анализу свих података како би поставио што реалнију предикцију укупног броја старих предмета за који се очекује да ће судије Вишег суда у Београду имати у раду у току 2019. године.

Као полазни параметар узет је број нерешених старих предмета на дан 31.12.2018. године, као и број старих предмета који ће, уколико не буду решени, према датуму иницијалног акта постати стари у току 2019. године, који подаци су добијени из Програма за аутоматско вођење предмета и приказани су у табели.

Такође, извршена је и упоредна анализа броја предмета који су у току 2017. и 2018. године примљени у суд као стари и процентуално увећање или умањење наведених предмета у претходном периоду како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2019. године.

Поређењем броја примљених старих предмета у појединачним материјама утврђено је да је процентуално највећи број примљених старих предмета у 2018. години у односу на 2017. годину увећан у „Гж“ материји за 126,31%, што је у највећој мери утицало и на велико увећање броја примљених старих предмета на нивоу целог суда. Анализом старих предмета из материје „Гж“ које су судије Другостепеног грађанског одељења имале у раду у току 2018. године, утврђено да је у око 6293 предмета реч о предметима у којима је тужена предшколска установа, за које се не очекује да ће у наведеном броју бити примљени и у току 2019. године. Имајући у виду наведено, узет је у обзир проценат увећања „Гж“ предмета не рачунајући

предмете у којима је тужена предшколска установа, односно увећање за 30%, због чега је прогнозирано да ће и у 2019. години увећање наведених предмета у односу на 2018. годину бити 30%. У погледу других материја, предикција за 2019. Годину, урађена је на основу увећања прилива у 2018. у односу на 2017. годину, с тим што је код материја у којима је примљен нешто мањи проценат старих предмета узето као да ће бити примљен исти број старих предмета у 2019. години, а узимају у обзир општи тренд повећања прилива предмета у Вишем суду у Београду.

У погледу процене увећања прилива старих предмета у 2019. години на нивоу целог суда, узета је у обзир чињеница да је увећање у 2018. години у односу на 2017. годину са предметима у којима је тужена предшколска установа 80,99%, а не рачунајући наведене предмете преко 20%, те је претпоставка да ће у 2019. години на нивоу целог суда бити примљено око 30% више предмета него у 2018. години, узимајући у обзир све наведене параметре те континуирано увећање прилива предмета на новоу суда.

Узимајући у обзир све наведено утврђена је предикција броја старих предмета у раду за 2019. годину, на основу ког броја су постављени циљеви по материјама и за цео суд.

Суд је на основу наведене предикције старих предмета у раду за 2019. годину, затим, броја старих предмета на нивоу целог суда и по материјама које су судије решиле у току 2017. и 2018. године, очекиваног увећања прилива предмета, као свих других напред наведених параметара који могу бити од утицаја на резултате рада суда, утврдио циљеве Програма решавања старих предмета за 2019. годину.

### **3. Мере за спровођење Програма**

Ради остварења циљева утврђених Програмом, судије и сви запослени у суду (у складу са радним местом и улогом у поступању у предмету и његовом решавању) задужују се да:

#### **Судије:**

- у складу са циљевима постављеним овим Програмом, израде појединачне планове решавања најстаријих предмета, водећи рачуна о трајању поступка како према датуму пријема предмета у суд, тако и према датуму подношења иницијалног акта. Судије су дужне да појединачне планове доставе председницима поткомисија за спровођење Програма најкасније до 20.2.2019.године;
- према утврђеном плану, судије које поступају у другом степену припремају предмете, с тим што ће посебан приоритет дати предметима старијим од 5 година према датуму иницијалног акта. Судије које поступају у првом степену приоритет у заказивању дају старим предметима, посебно онима који су старији од 10 година према датуму иницијалног акта, као и хитним предметима, на тај начин што што ће 50 % заказаних рочишта за главну расправу/главни претрес, бити у старим предметима, 40 % у хитним односно притворским предметима док ће преосталих 10 % заказаних рочишта бити у осталим предметима;
- рочишта за главну расправу односно главни претрес у предметима у којима поступак траје преко 10 година заказују на 20 до 30 дана, у предметима у којима поступак траје дуже од 5 година на 40 до 60 дана, а у предметима у којима поступак траје дуже од 2 године на 60 до 90 дана. Судије које поступају у предметима породичних спорова (П2) и предметима заштите ауторских и сродних права (П4) у којима је иницијални акт поднет пре 2018.године, имајући у виду законску обавезу нарочитог хитног и хитног поступања, заказиваће рочишта за главну

расправу у интервалима не дужим од 15 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 15/15 од 25.12.2015.године;

- у другостепеним поступцима од укупно решених предмета сваког месеца реше 50 % старих предмета, 40 % хитних предмета међу којима су и они који по закону нису хитни, али због врсте одлуке захтевају прекоредно решавање (предмети који су достављени суду ради одлучивања о жалби изјављеној против процесних решења којима се поступак не окончава, решења о надлежности и сл.) и 10 % преосталих предмета;

- по истеку свака три месеца, најкасније до 20. у следећем месецу, достављају председнику поткомисије (односно председнику одељења) извештаје о броју и структури решених старих предмета, о разлозима нерешавања осталих старих предмета и очекиваном датуму решавања, а у најстаријим предметима уз навођење рокова и мера неопходних за окончање поступка. Образложење мора да садржи разлоге о томе због чега предмет није завршен, мере које су предузете да предмет буде завршен у најкраћем року и очекивани датум његовог решавања. Судије извештаје сачињавају на обрасцима који чине саставни део Програма. На основу писаних појединачних образложења сваког од судија, председник поткомисије доставља председнику суда извештај о ефикасности предузетих активности, ради предузимања мера које су у надлежности председника суда за решавање старих предмета предвиђених чланом 12. Судског пословника;

- рокове евиденције у старим предметима не одређују у интервалу дужем од 15 дана.

Уколико председник суда утврди да разлози о томе због чега конкретан стари предмет није завршен нису оправдани, саставиће о томе службену белешку и о истом доставити извештај председнику Врховног касационог суда, председнику Апелационог суда у Београду, Високом савету судства и Министарству правде Републике Србије. Када се то покаже неопходним, председник суда ће издати и наредбу судији да у конкретном старом предмету предузме све мере у складу са законом, за хитно окончање и решавање предмета.

Све судије (осим судија Одељења за малолетнике) ће израђивати и извештај – „**Обавештење о трајању поступка**“, сходно обавези прописаној чланом 28. Закона о судијама.

Судије Одељења за малолетнике ће **обавештавати председника суда сваких месец дана о томе који предмети малолетника нису окончани и о разлозима због којих је по појединим предметима поступак још у току**, сходно обавези установљеној чланом 72. Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица.

#### **Управитељ писарнице:**

- најкасније до 18.2.2019.године изради спискове старих предмета којима су судије задужене;

- организује рад писарнице тако да сви стари предмети, у складу са чланом 166а Судског пословника буду видно обележени штамбиљима прописаним чланом 345. Судског пословника у левом горњем углу омота списка предмета, ознакама:

предмети старији од 2 године – **СТАРИ ПРЕДМЕТ**,  
предмети старији од 5 година – **ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ**,  
предмети старији од 10 година – **НАРОЧИТО ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ**;

- у сарадњи са референтима у писарницама и судијским помоћницима редовно води

евиденцију о броју старих предмета по судским већима;

– до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о нерешеним старим предметима означеним по категоријама из Програма, а који су обухваћени циљевима;

– до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о старим нерешеним предметима означеним у овом Програму у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано и у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана;

– до 5. у месецу судској управи подноси извештај о предметима у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана.

#### **Референти писарница:**

– прате нерешене старе предмете, да их означавају ознакама из овог Програма и да о наведеном обавештавају управитеља писарнице;

– између два рочишта за главну расправу/главни претрес проверавају уредност наложене доставе и у случају неуредне доставе о томе благовремено обавесте поступајућег судију.

#### **Записничари – дактилографи:**

– до 7. у месецу проверавају да ли су сви стари предмети заказани и о овој чињеници редовно обавештавају руководиоца дактилобироа, који је дужан да до 10. у месецу сачини извештај о незаказаним старим предметима, на посебној табели која је саставни део овог Програма и преда га управитељу писарнице.

#### **Запослени у доставној служби :**

– врше доставу брже и ефикасније, посебно ако је претходна достава преко поште била неуспешна. На захтев поступајућег судије, председник суда може одобрити коришћење службеног возила ради вршења доставе у старом предмету;

– о проблемима у достави судских писмена благовремено обавештавају поступајуће судије и поступају по налозима судија које им том приликом дају.

Ради успешније доставе повремено ће се одржавати састанци председника одељења и управитеља писарнице, на којима ће се расправљати о евентуалним проблемима и начину њиховог решавања.

#### **Судијски помоћници, судијски приправници:**

– помажу судијама код којих су распоређени у изради одлука, припремању предмета за суђење, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;

– у другостепеном кривичном и грађанском одељењу припремају и организују већања, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;

– обављају припремне радње које се односе на утврђивање да ли новопримљени предмет улази у неку од категорија прописаних Програмом решавања старих предмета и захтева приоритетно поступање, као и да ли су испуњене све процесне претпоставке за одлучивање, посебно у другостепеном кривичном и грађанском одељењу.



### Статистичар:

– сваког месеца сачињава извештај о предметима обухваћеним овим Програмом, о броју решених предмета и нерешених предмета по групама предвиђеним овим Програмом, као и да сачини извештај о реализацији Програма решавања старих предмета за 2019.годину;

– на крају извештајних периода, за које се прати реализација овог Програма, сачини извештај о времену потребном за решавање предмета према смерницама ЕУ и прописаним индикаторима („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365.

### 4. Праћење спровођења Програма

Спровођење Програма прате поткомисије у првостепеном и другостепеном кривичном одељењу, првостепеном и другостепеном грађанском одељењу, одељењу за поступање по захтевима за рехабилитацију, одељењу за малолетнике, Посебном одељењу за организовани криминал, Посебном одељењу за сузбијање корупције и Одељењу за ратне злочине (у даљем тексту: поткомисије) и Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета (у даљем тексту: Комисија).

**Поткомисију чине:** председник одељења, који је уједно и председник поткомисије, још један судија из одељења, двоје судијских помоћника и један референт писарнице, као чланови комисије. Састав поткомисије одређује председник поткомисије и **одлуку о формирању поткомисије доставља председнику суда најкасније до 20.2.2019.године.**

**Комисију чине:** председник суда, заменици председника суда, секретар суда и управитељ писарнице.

Поткомисија тромесечно врши контролу спровођења Програма и то тако што јој судије одељења за које је формирана, достављају на свака три месеца извештаје о поступању у старим предметима, до 20. у следећем месецу. Поткомисија на основу достављених извештаја, сачињава извештај о спровођењу Програма и доставља га Комисији, најкасније до 10. маја, 10. августа, 10. новембра 2019.године, односно 10. фебруара 2020.године.

Поткомисије су дужне и да једном у три месеца, а након пријема извештаја судија, одржавају састанак судија из одељења за које је поткомисија формирана, на којем ће се разматрати предметни извештаји сваког судије понаособ. На састанку ће се утврђивати и активности које је неопходно предузети за смањење броја старих предмета, а посебно ће се размотрити да ли је ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета потребно увести прерасподелу радног времена и прековременог рада за суђење у овим предметима и уколико се оцени да је ова мера неопходна, предлог ће се доставити председнику суда, са записником са састанка.

Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета након пријема извештаја поткомисија, разматра достављене извештаје, ради контроле поступања по мерама утврђеним Програмом и ради евентуалне измене или допуне Програма.

## 5. Мере за спречавање повећања броја старих предмета

Мере које треба спроводити како би се спречило настајање нових старих предмета и смањење броја старих предмета у суду, обухватају следеће поступање судија и запослених у суду:

- Новопримљене предмете референти у писарници одмах ће износити судији који је предметом задужен. Судија ће одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање у предмету (надлежност суда, уредност и благовременост тужбе, благовременост, уредност и дозвољеност жалбе и сл.);
- Једном месечно ће се одржавати седнице судских одељења на којима ће се разматрати рад одељења, као и спорна правна питања о којима ће се заузимати правни ставови, што ће допринети бржем одлучивању у предметима;
- На крају сваког месечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који су достављени суду и улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити у складу са Програмом;
- На крају сваког шестомесечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који по основу датума доставе суду сходно одредбама Законика о кривичном поступку и Закона о парничном поступку улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити сходно Програму;
- У кривичној материји редовно ће се пратити поступање по притворским предметима.

### III

#### *Завршне одредбе*

Програм решавања старих предмета ступа на снагу даном доношења.

Са садржином Програма упознати све судије и запослене у Вишем суду у Београду.

**ВРШИЛАЦ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА  
ВИШЕГ СУДА У БЕОГРАДУ**  
Судија Александар Степановић